

Русские тетради

Историко-политические анализы и комментарии

№ 55. Буэнос-Айрес, сентябрь 2020. XIV год издания.

Государственные советы в истории

Восстановление Государственного Совета в России

Параграф 83 Конституции России, в пункте №5 предусматривает, что Президент России:

«Формирует Государственный Совет Российской Федерации в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации и приоритетных направлений социально-экономического развития государства; статус Государственного Совета Российской Федерации определяется федеральным законом».

Конституционная поправка об учреждении этого Государственного Совета России предлагалась, вместе с рядом других предложений, тоже и в *Русских тетрадях* № 35, от июня 2017 года, а затем и в *Кадетском Письме* № 118, от января с. г., в следующей форме:

1. Желательно указать, что современная Россия является преемницей тысячелетнего исторического Государства Российского...

2. Ввиду этого, её официальным именем также является «Государство Российское», наряду с именами «Россия» и «Российская Федерация»... Было бы желательно заменить иностранное слово «Федерация» русским словом «Союз» – «Российский Союз» или «Всероссийский союз», на подобие замены этого слова в Германии на немецкое слово «Бунд». (Bundesrepublik Deutschland – Федеративная республика Германия).

3. Титулами Главы Государства Российского также являются: «Президент Всероссийского Союза» и «Верховный правитель России».

4. Восстанавливается многовековая институция Государства Российского, ранее именовавшаяся «Боярской Думой», в течение семи веков слитно и нераздельно участвовавшая в Верховной Власти на Руси. Она была предохрани́телем русской государственной власти во времена кризисов и междуцарствий. В настоящее время она может получить современное имя, как, например, «Верховная Дума России» или «Верховный государственный совет». Для её восстановления существуют разные варианты, например:

а). Верховная Дума при Главе Государства, из ограниченного числа особенно заслуженных и компетентных государственных мужей. (По-латыни «муж» = vir, отсюда «ко-вир-ия», «со-мужие», в сокращении «курия», как в Риме назывался Сенат. В Восточной Римской Империи Сенат назывался по-гречески «Синклит», т. е. «скликанные, созванные»). На Руси Боярская Дума заседала почти ежедневно, в основном в составе от десяти до тридцати человек, хотя её членов могло быть и больше, но они временно служили воеводами в провинциях или в войсках. Число членов Боярской Думы не было ограничено. Их

назначал Глава Государства...Общее число членов такой Верховной Думы, имеющей в первую очередь характер **регентского совета**, могло бы быть установлено в десять человек, по примеру «децемвиров» в Риме, или в двенадцать человек, по примеру церковных синодов.

б). Большой государственный совет, из нескольких сот пожизненных членов, по примеру Римского Сената. Этот пример сегодня не подходит, ибо Римский Сенат был не только регентским и совещательным органом, но также и **единственным источником для кандидатов** на все государственные должности выше квестора (самой низшей должности в Риме) и на должности командиров военных легионов...

б. В Конституции должно быть указано, что **Государство Российское не подчиняется никаким надгосударственным судебным или иным юрисдикциям, кроме своей собственной**, если это не было заранее установлено обоюдно ратифицированным договором. Россия должна подчинять свое законодательство международным решениям лишь аналогично тому, как это делают другие постоянные члены Совета Безопасности ООН, но не больше. Россия не должна ставить иностранную и международную символику наряду со своей, а тем паче выше своей...»

Первый Государственный Совет в России

Государственный Совет в России был впервые учрежден императором Александром I в **1810** году. Предшественником этого Государственного совета был **Непременный совет**, учреждённый в **1801** году, который неофициально также именовался Государственным советом, поэтому дату основания последнего иногда относят к 1801 году.

Образование Государственного совета было одним из элементов программы преобразования системы власти в России. Цели его создания были подробно раскрыты в записке М. М. Сперанского **«О необходимости учреждения Государственного совета»**: *«Порядок и единообразие государственных дел требуют, чтоб было одно средоточие для общего их соображения. Установление его должно быть соразмерно пространству дел к величию Империи. Оно должно иметь публичное существование, дабы действия власти управляющей не казались самопроизвольными»*. Государственный совет, по мнению Сперанского, должен был объединить действия императора с учреждениями, представляющими все ветви власти, а членам Государственного совета, назначаемым императором, предстояло играть роль верхней палаты парламента, наподобие палаты лордов Великобритании.

Членов Государственного совета назначал и увольнял император, ими могли стать любые лица, вне зависимости от сословной принадлежности, чина, возраста и образования. Назначение в Госсовет в большинстве случаев было фактически пожизненным. По должности в число членов входили министры. Председатель и вице-председатель Государственного совета ежегодно назначались императором.

В **1810** году было 35 членов Государственного совета, в **1890** году — 60 членов, а в начале XX века их число достигло 90. С принятием Основных Законов Российской Империи (Конституции) в 1906 году, **Государственный Совет стал верхней палатой Парламента России**. При неконституционной отмене этой Конституции в 1917 году, был также упразднён и Государственный Совет.

Предшественники Государственного Совета России

Хронологически первым предшественником Государственного совета России была **Дума** великого князя Владимира Святого. Летописец свидетельствует: *«И бе Володимер думая с дружиной о строи земленем и уставе земленем»*. Два раза повторяемое в этой фразе слово **«земленем»** указывает нам на **земский**, то есть на **территориальный**, а не групповой (родовой, племенной, сословный, партийный или корпоративный) характер этого Устава.

Посольство в Польшу во время Смутного времени, возглавлявшееся митрополитом Филаретом, отцом будущего царя Михаила Федоровича, конкретно указывает в 1610 году на Святого Владимира, как на учредителя **Боярской Думы**, начиная с которого **«ни одно великое государственное дело»** на Руси не совершается без её совета.

Дума состояла из **созванных** князем а затем царём старших дружинников, позже называемых «боярами». Само это действие **созыва** и назначения указывает на происхождение Думы от Сената в Константинополе, также как и учреждения царского и патриаршего достоинства. По гречески Сенат называется **«Синклит»**, что и значит буквально **«созванные»**. («Синклит» одного корня с глаголом «скликать»).

Известный историк М. В. Зызыкин, скончавшийся в Аргентине, в своем труде *«Царская власть и Закон о престолонаследии в России»* утверждает, что Древняя Русь во многом следовала примеру Византийской Империи, имеющей началом основание Константинополя святым равноапостольным Константином Великим. При Святом Владимире к нашей стране уже окончательно применяется имя **«Россия»**, сразу же входящее и в международный обиход, как на Западе, так и на Востоке. («Rwsia» по-гречески и «Rusia» или «Russia» по-латыни). Хотя, в официальных византийских документах и источниках уже великий князь киевский Игорь и великая княгиня киевская святая Ольга величаются *«великим архонтом России»* и *«великой архонтисой России»*.

Боярская Дума продолжала существовать вплоть до царствования Петра Великого. Она заседала регулярно несколько раз в неделю. В отсутствие царя, её решения имели силу равносильную царским указам. Так, Боярская Дума учредила в 1696 году военно-морской флот России, указом из трёх слов: *«Морским судам быть»*.

Петр Великий не созывал с 1711 года Боярскую Думу. В этом году он учредил Правительствующий Сенат, вначале из девяти человек. В 1726 году был создан Тайный Верховный Совет, но Сенат не был упразднён, хотя и потерял свое первенствующее значение. В 1730 году Тайный Верховный Совет был упразднен. Со временем, количество членов Правительствующего Сената увеличилось до 65. Сам Сенат утратил свои законодательные функции, которые перешли к Государственному Совету, а Сенат возглавил судебные кассационные функции Империи.

Аналогичные государственные советы в истории

Пожалуй, самым древним известным аналогичным верховным государственным советом в истории можно считать Синедрион (**«собрание»** по-гречески) в Израиле, который имел в основном судебные функции, главным образом для разбора уголовных дел. Даже было два синедриона: Маленький, состоявший из 23 членов, и Большой Синедрион, состоявший из 70 членов и одного председателя.

Древние греческие племена, оккупировавшие территорию материковой и островной Греции во втором тысячелетии до Р. Х., в основном обладали, судя по некоторым свидетельствам, следующей политической структурой: десять правителей, **совет из тридцати человек** и народное собрание. Самая древняя известная политическая конституция по-видимому была в Спарте. Её учреждение в середине девятого века до Р. Х. приписывают полуполюгендарному спартанскому **царю Ликургу**, который, в свою очередь, утверждал её религиозное происхождение. Согласно легенде, Дельфийский оракул тогда повелел Ликургу объявить спартанцам их конституцию: *«Два царя образовывали вместе с 28 старейшинами старше 60 лет т. н. Герусию, состоящую таким образом из 30 человек, и народное собрание граждан, по родам, созываемое по необходимости, для утверждения решений Герусии. Затем были добавлены пять эфоров, для администрации всех дел.»*

Эта конституция называлась **«Большое постановление»** («Мэгале Ретра»). Она не была записана, но была устно провозглашена, и все спартанские граждане должны были её знать наизусть. Её текст, указанный Ликургу Дельфийским оракулом был весьма коротким: *«Выстрой храм Зевсу-Гелланию и Афине-Геллании, раздели народ на филы и оби, установи Совет из тридцати членов, вместе с вождями, и пусть время от времени народ»*

собирается между Бабик и Кнакионом. Предлагать законы и собирать голоса должен ты, окончательное же решение должно принадлежать народу.»

Значит, все постановления и решения в Спартанском государстве принимала Герусия, в которую входили оба царя, а народ лишь их подтверждал аккламацией. Со временем к этому тексту было добавлено, тоже по указанию Дельфийского Оракула, что народное собрание может быть распущено, если оно не примет решений Герусии.

На заре истории, мы видим народы разного профиля (например: кочевые, оседлые, земледельческие, скотоводческие, и т. д.). Древние греки были поначалу скотоводами и земледельцами, с языком и с общественным родовым строем индоевропейцев. Этот родовой строй был присущ практически всем западным индоевропейским народам: грекам, кельтам, италийцам, германцам, славянам. При эволюции этого общественного строя в племенной, а затем и в государственный строй, естественно и органически возникавшие **политические структуры всегда имели соборный (сложный, смешанный) характер. Рядом с князем (монархический элемент) всегда существовал аристократический совет старейшин** (вначале состоявший из представителей родов, а затем из действительных и бывших начальников), которые выносили свои совместные решения на одобрение **общих народных собраний (демократический элемент)**.

В Афинах было одиннадцать конституционных реформ. Первая конституция была неписанной, но уже вторая конституция Дракона от 624 года была писанной, как и все последующие. Была учреждена должность **полемарха-архонта (воеводы, буквально – военачальника, префекта конницы в Риме, тысяцкого в Новгороде), первоначально в качестве первого помощника царя (архонта-василевса)**. В последний период существования Афинского полиса, **военный вождь становится первой фигурой афинской демократии**. (Как известно, самым известным демократическим лидером Афин был военный вождь Перикл). Титул царя (**архонта-василевса**) сохранялся для второго архонта, без каких-либо особых политических или военных функций, кроме председательства в Аеропаге и возглавления религиозных жертвоприношений и обрядов. Этот порядок рангов между тремя старшими архонтами не раз менялся. Под конец афинской демократии, первым архонтом становится полемарх, архонт-василевс продолжает быть вторым архонтом, а архонт-эпоним становится третьим. Кроме того было шесть младших архонтов.

Отслужившие свой срок архонты становились членами **совета старейшин (сената)**, заседающих на **Ареопаге (холме бога войны Ареса)**, напротив Акрополя. Этот совет, под председательством архонта-василевса, называемый Аеропагом, по имени места его заседаний, сохранял свой авторитет даже после реформ архонта Клисфена, учредившего в 508 году **«крайнюю демократию»**, по словам Аристотеля. Клисфен тогда разбил все население Афинского полиса на 100 «демосов», т. е. территориальных участков или общин, которые путем жребия ежегодно назначали по одному кандидату в архонты. Затем, все сто кандидатов назначали из своей среды, тоже путем жребия, девять годовых архонтов.

Аристотель так описывает афинский Аеропаг после этих реформ: *«После персидских войн снова стал преобладать и управлять полисом Ареопаг, без необходимости для этого никакого декрета, потому, что он был зачинщиком морского боя у Саламины. Ибо, когда стратеги, в отчаянии от положения, возвестили, что каждый должен пытаться спастись в одиночку, Ареопаг добыл и роздал восемь драхм каждому, и посадил их на судна. По этой причине, все признали достоинство Ареопага, и тогда афиняне были очень хорошо управляемы»*. (Конституция Афин, 23).

Современный пример государственного совета

В Великобритании уже много веков существует *Верховный тайный совет (Her Majesty's Most Honourable Privy Council)*. При норманнских королях Англии советником монархической власти выступал т. н. *королевский двор (royal court)*, состоявший из магнатов, духовников и высших должностных лиц, всего около 40 человек. Во время диктатуры Кромвеля число его членов было сильно сокращено, на приблизительно от 12 до 20 членов.

В настоящее время *Верховный тайный совет* состоит из более чем 600 человек, в том числе нескольких епископов Англиканской Церкви, судей и министров. Совет собирается приблизительно один раз в месяц, под председательством королевы или назначенного ею представителя. Зачитываются королевские указы, после чего королева говорит «*принимаю*». В этом Совете состоят также и представители некоторых Доминионов, например Новой Зеландии.

Современные теневые советы «глубоких государств»

Особенно после процессов вызвавших французскую революцию, в Европе стали играть более значительную роль подпольные политическо-идеологические структуры, зачастую сектантского происхождения. Эти структуры в большинстве случаев руководятся теневыми, **законспирированными советами**, часто интернационального характера. Таким образом, эти структуры – иностранного послушания. В Россию они окончательно проникли во времена царствования Екатерины Великой.

Судебным путем было доказано, что они организовали первую попытку переворота в России, известную под названием «*Декабрьское восстание*». Также есть указания, что они были так или иначе причастны к убийству по крайней мере **трёх из шести последних царей России**: Павла I, Александра II и Николая II.

Среди зачинщиков и фальсификаторов отречения императора Николая II, а затем и организаторов февральского переворота, несомненно тоже были агенты таких теневых советов иностранного послушания. Их главной задачей было создание в России ситуации **безнаказанности**, из-за **безвластия**, дабы в такой ситуации можно было осуществить интернациональную революцию, с целью расчленения Государства Российского.

С тех пор, эти теневые структуры сильно увеличились и разрослись, как в рамках отдельных государств, так и на международной арене. В США их прямо называют, в том числе неоднократно и сам президент этой страны Трамп, «**глубоким государством**», состоящим в своей массе из бюрократической номенклатуры и активистов разных спецслужб. По словам бывшего вице-президента США Дика Чейни, **они организовывали «цветные революции» и писали новые конституции для новых ими «строимых» государств.** (State Building). В его речи в Вильне, от 4 мая 2006 года, тогдашний вице-президент США Дик Чейни приоткрыл немного занавес над их составом: «*Здесь собрались избранные и назначенные чиновники, общественные активисты, предприниматели, смелые лидеры «цветных» революций. Нас объединяют общие идеалы... Россия должна сделать выбор: Афганистан – поднимающаяся демократия, с первым за свою 5-тысячелетнюю историю полностью выбранным правительством. В Ираке принята самая прогрессивная конституция, и он имеет самый мощный демократический мандат во всем арабском мире*». (Кадетское письмо № 39, август 2006 г.)

Государственные советы должны соответствовать жизни, быту и мировоззрению своих стран. Государственный Совет России должен быть Советом России, а не подражать Афганистану или Ираку, даже если этим странам дали «*самые передовые*» конституции. +

И. Н. Андрушкевич

Русские тетради. Историко-политические анализы и комментарии.

№ 55. Буэнос-Айрес, сентябрь 2020 г. XIV год издания. Издается на правах рукописи.

Учредитель, издатель и редактор: И. Н. Андрушкевич. **Корректор:** О. Н. Жерехова.

При использовании и перепечатке материалов **ссылка на источник обязательна.**

Почтовый адрес: I Andruskiewitsch. Calle Entre Rios 2628. 1653, Villa Ballester. Argentina.

Эл. адрес: kadetpismo@hotmail.com **Блог:** <http://i-n-andruskiewitsch.blogspot.com.ar>